



АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

454009, г. Челябинск, ул. Кирова, 114

«13» июня 2024 года № 90-ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области»

Управление экономической политики и предпринимательства аппарата Законодательного Собрания Челябинской области, уполномоченное на проведение мероприятий, осуществляемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов законов Челябинской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, а также на проведение экспертизы оценки регулирующего воздействия, провело экспертизу оценки регулирующего воздействия проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области» (далее – проект закона), подготовленного депутатами Законодательного Собрания Челябинской области Гербером О.В., Илле Е.Г., Клеутиным Д.Н., и сообщает следующее.

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона проведена впервые.

Результаты публичных консультаций:

разработчиком проведены публичные консультации с соблюдением установленных сроков со 2 по 31 мая 2024 года;

проект закона размещался на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области и интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области, а также направлялся в общественные организации предпринимателей (ЧОО ООО «Опора России», ЧРО ООО «Деловая Россия», Союз «ЮУТПП»), Общественную палату Челябинской области, Общественный совет при Законодательном Собрании Челябинской области по предпринимательству и инвестиционной деятельности; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

В публичных консультациях приняли участие 10 участников. Поступившие замечания разработчиком частично приняты и учтены, частично отклонены (обоснования приведены в своде предложений).

По результатам экспертизы проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона отмечаем следующее.

Проект закона разработан во исполнение положений Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ, предоставляющего субъектам Российской Федерации полномочия по установлению ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и вносит соответствующие изменения в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области».

Целью разработки проекта закона является защита прав граждан на тишину, отдых, благоприятную окружающую среду, защиту здоровья и долгосрочного благополучия, а также сокращение количества правонарушений, совершенных в том числе в состоянии алкогольного опьянения.

По данным Главного управления МВД по Челябинской области, приведенным разработчиком проекта закона, за последние три года (2021-2023 гг), несмотря на ужесточение ответственности и активную работу правоохранительных органов, количество правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, не

снижается. Так, в 2023 году совершено преступлений лицами в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах – 3183, в том числе на улицах – 2519.

Проектом закона предлагается установить, что розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к многоквартирным домам помещениях, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях.

Также проектом закона предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в предприятиях общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к многоквартирным домам помещениях, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях, в рабочие дни в период времени с 22 до 10 часов, а в выходные (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни – с 23 до 10 часов, за исключением периода времени с 22 часов 31 декабря до 3 часов 1 января.

Данные ограничения не затронут субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, на территории 21 муниципального образования, так как, по информации ОМСУ Челябинской области, 490 предприятий общепита, торгующих алкоголем и расположенных в многоквартирных домах (22% от общего количества), находятся только в 22-х муниципальных образованиях, из них: 239 – в Челябинске, 123 – в Магнитогорске, по 20 – в Ашинском и Саткинском районе, 17 – в Миассе, в остальных муниципальных образованиях – менее 5.

В качестве обоснования предлагаемого варианта регулирования разработчик проекта приводит следующие данные.

При установлении вечернего времени для запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к многоквартирным домам помещениях, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях,

разработчик руководствовался мнением граждан и предпринимательского сообщества, полученным в рамках работы над статьей 13 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области», устанавливающей ответственность за нарушение покоя граждан и тишины. Таким образом, установление вечернего времени ограничения розничной продажи алкогольной продукции способствует единообразному правоприменению в части сохранения покоя граждан и тишины на территории Челябинской области и сохраняет баланс интересов заинтересованных предпринимателей и жителей многоквартирных домов.

При установлении утреннего времени ограничения розничной продажи алкогольной продукции, разработчик исходил из обычного времени работы предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, а также учитывал законодательство субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные ограничения.

Кроме того, запрет розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в ночное время, не повлечет значительного снижения выручки субъектов предпринимательской деятельности, поскольку в ночное время количество посетителей существенно сокращено или отсутствует полностью.

Установление требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, позволит прийти к единообразию типов объектов общественного питания, и улучшить уровень обслуживания посетителей.

В качестве альтернативного варианта регулирования разработчик рассмотрел полный запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к многоквартирным домам помещениях, а также на прилегающих к многоквартирным домам территориях. Данный вариант отклонен разработчиком как излишне избыточный для предпринимателей.

Выводы:

1. Проведенная оценка регулирующего воздействия соответствует Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Челябинской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.08.2017 № 1040.

2. В проекте закона не выявлены положения, которые вводят избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Выбор разработчиком предложенного варианта регулирования представляется обоснованным и соразмерным решению проблемы нарушения права жителей многоквартирных домов на тишину, отдых и благоприятную окружающую среду.

Начальник управления



С.В. Савина