

Свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций

1. Наименование нормативного правового акта: Закон Челябинской области от 29 ноября 2012 года № 421-ЗО «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 421-ЗО).

2. Мнения принимались с 5 августа по 28 августа 2024 года.

3. Общее количество участников публичных консультаций: три общественных организации, представляющих интересы предпринимательского сообщества, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Златспецтранс» и ООО «Центр коммунального сервиса».

4. Свод мнений:

№ п/п	Участник обсуждения	Мнение участника обсуждения	Дата поступления мнения и способ предоставления мнения	Результат рассмотрения мнения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области	Предложения и замечания отсутствуют.	15.08.2024 г., по электронной почте	-
2.	ЧРОО и ЧОАР «Союз промышленников и предпринимателей»	Предложения и замечания отсутствуют.	19.08.2024 г., по электронной почте	-
3.	ЧРО «ОПОРА РОССИИ»	Предложения и замечания отсутствуют.	28.08.2024 г., по электронной почте	-
4.	Южно-Уральская торгово-промышленная палата (ЮУТПП)	Предложения и замечания отсутствуют.	28.08.2024 г., по электронной почте	-
5.	ООО «Златспецтранс»	Предложения и замечания отсутствуют.	27.08.2024 г., по электронной почте	-

6.	ООО «Центр коммунального сервиса»	Мнение о необходимости приведения Закона № 421-ЗО в соответствие с федеральным законодательством, которым обязанность потребителей по раздельному накоплению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) не ставится в зависимость от наличия в местах (на площадках) накопления ТКО отдельных контейнеров для соответствующих видов ТКО. Основание: Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) был дополнен статьей 17¹ «Требования к обращению с вторичными ресурсами». Согласно пункту 3 статьи 17¹ Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, обеспечивают их утилизацию самостоятельно либо передачу другим лицам в целях утилизации. Пунктом 5 статьи 17¹ Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что физические лица, в процессе потребления которых образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их раздельное накопление в местах (на площадках) накопления ТКО либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов. Вышеуказанные изменения, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 268-ФЗ вступили в силу с 1.03.2023 года. Таким образом, с названной даты вступили изменения в федеральное законодательство, в соответствии с которыми обязанность потребителей по раздельному накоплению ТКО не ставится в зависимость от наличия в местах (на площадках) накопления ТКО отдельных контейнеров для соответствующих видов ТКО.	28.08.2024 г., по электронной почте	В соответствии с пунктом 19 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156), потребители обязаны осуществлять разделение ТКО по видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации. Таким образом, федеральным законодательством установлена для потребителей обязанность не только разделять ТКО, но и складировать сортированные ТКО в отдельные контейнеры. Статьей 2¹ Закона № 421-ЗО случай, в котором потребители обязаны осуществлять раздельное складирование ТКО определен – если в местах (на площадках) накопления ТКО установлены отдельные контейнеры для соответствующих видов ТКО. Согласно пунктам 9 и 10 указанных Правил потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО следующими способами: а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором. Учитывая изложенное обязанность по раздельному накоплению ТКО (складированию сортированных ТКО) возможно лишь при наличии отдельных контейнеров для соответствующих видов ТКО на местах (площадках) накопления ТКО. Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ урегулированы вопросы обращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами с вторичными ресурсами. Понятия «твердые коммунальные отходы» и «вторичные ресурсы», установленные Федеральным законом № 89-ФЗ, равнозначны.
----	-----------------------------------	---	--	--

		Предложения о дополнении полномочий органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) полномочиями по: 1) созданию мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами благоустройства муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО; 2) согласованию создания мест (площадок) накопления ТКО с исполнительным органом Челябинской области, уполномоченным в сфере обращения с отходами, а также согласованию расположения мест (площадок) накопления ТКО и типов размещаемых на площадках контейнеров для ТКО с региональным оператором; 3) организации деятельности по вывозу иных отходов, не относящихся к ТКО; 4) содержанию подъездных путей к местам (площадкам) накопления ТКО в соответствии с требованиями технических регламентов и другим нормативных документов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.		Предложение не относится к предмету регулирования Закона № 421-ЗО. Полномочия ОМСУ в области обращения с ТКО установлены статьей 8 Федерального закона 89-ФЗ. В ней федеральный законодатель четко определил пределы компетенции и формы участия ОМСУ при осуществлении ими полномочий в области обращения с ТКО. Дополнительно по предлагаемым полномочиям: 1) согласно пункту 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039) (далее – Правила) ОМСУ создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО; 2) пунктом 4 Правил определено, что в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с ОМСУ. Иные согласования по созданию места (площадок) накопления ТКО Правилами не предусмотрены; 3) Федеральным законом № 89-ФЗ определены полномочия ОМСУ в части обращения только с ТКО, полномочия в части обращения с иными отходами им не установлены; 4) обязанность хозяйствующих субъектов, к которым в том числе отнесены ОМСУ, по обустройству мест накопления ТКО, включая организацию для них подъездных путей, твердого покрытия, ограждения установлена Санитарными правилами и нормами Сан-ПиН 2.1.3684-21, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3.
--	--	---	--	---

		Предложение о дополнении полномочий исполнительного органа Челябинской области, уполномоченного в сфере обращения с отходами, полномочиями по: 1) контролю за деятельностью ОМСУ, в части организации деятельности по вывозу иных отходов, не относящихся к ТКО; 2) согласованию создания мест (площадок) накопления ТКО ОМСУ.		Полномочия исполнительных органов в сфере обращения с отходами определены статьей 6 Федерального закона 89-ФЗ и не могут быть расширены Законом № 421-ЗО. Дополнительно по предлагаемым полномочиям: 1) в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и ОМСУ допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации; 2) предлагаемое полномочие взаимоувязано с предложением по наделению ОМСУ полномочием по согласованию создания мест (площадок) накопления ТКО с исполнительным органом Челябинской области, уполномоченным в сфере обращения с отходами.
		Предложение: с учетом неблагоприятных событий природного характера (погодных явлений), наблюдаемых в регионе в 2023-2024 годах, в целях оперативного проведения мероприятий по ликвидации последствий событий, препятствующих осуществлению деятельности в области обращения с отходами, создать в Челябинской области отдельный резервный фонд в целях оперативного финансирования и администрирования платежей, необходимых для своевременного исполнения обязательств участников рынка по обращению с ТКО.		Предложение не относится к предмету регулирования Закона № 421-ЗО. Кроме того, создание резервных фондов субъектов Российской Федерации в целях оперативного финансирования и администрирования платежей, необходимых для своевременного исполнения обязательств участников рынка по обращению с ТКО, не предусмотрено федеральным законодательством. Для реализации данного предложения потребуется разработка проекта федерального закона о внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство, а также финансово-экономического обоснования к нему.

