

Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Наименование проекта: проект закона Челябинской области «О внесении изменения в статью 4¹ Закона Челябинской области «Об организации розничных рынков на территории Челябинской области» (далее – проект закона)

Разработчик проекта Депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Илле Е.Г., Клеутин Д.Н.

Основание для разработки проекта необходимость устранения правовой неопределенности положений статьи 4¹ Закона «Об организации розничных рынков на территории Челябинской области» в части их толкования и практического применения.

Предполагаемая дата вступления в силу закона – по истечении десяти дней после дня его опубликования.

Обоснование отнесения проекта к средней степени регулирующего воздействия

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Челябинской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 17 августа 2017 года № 1040, проект, содержащий положения, изменяющие ранее предусмотренные законами Челябинской области обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, относится к **средней степени** регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования (далее – проблема), оценка негативных эффектов, связанных с проблемой

Описание проблемы

В рамках реализации мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций Правительством Российской Федерации принято постановление от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», которым устанавливаются особенности разрешительных режимов в отдельных сферах деятельности. Приложением 15 указанного постановления установлена возможность продления на срок до 5 лет разрешений на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают по 31 декабря 2026 года. При этом сроки, на которые продлеваются такие договоры, и порядок их продления устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С целью реализации на территории Челябинской области мер по поддержке организаторов розничных рынков статьей 4¹ Закона Челябинской области от 26.04.2007 № 136-ЗО «Об организации розничных рынков на территории Челябинской области» (далее – Закон № 136-ЗО) установлено, что разрешения на право организации розничного рынка, сроки действия которых истекают по 31 декабря 2026 года, считаются продленными на пять лет, если до окончания срока его действия

управляющая рынком компания письменно не уведомит орган местного самоуправления муниципального образования об отказе от продления разрешения или продлении разрешения на иной срок, не превышающий 5 лет.

Вместе с тем, на практике муниципалитеты сталкиваются с неопределенностью процедуры автоматического продления разрешения на право организации розничного рынка. В частности, в Законодательное Собрание Челябинской области поступают обращения муниципалитетов о разъяснении положений статьи 4¹ Закона № 136-ЗО в части их толкования и практического применения в случае, если права на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован рынок, принадлежат управляющей рынком компании на праве аренды.

Возникла потребность устранить правовую неопределенность и уточнить сроки и порядок продления разрешений на право организации розничного рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения

По мнению разработчиков, сохранение действующего механизма продления разрешений на право организации розничных рынков при практическом применении вызовет сложности у уполномоченных органов местного самоуправления (например, в части: непредставления управляющей рынком компанией документов, подтверждающих права на объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован розничный рынок; определения срока, на который продлевается разрешение, в случае, если управляющей рынком компании объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован розничный рынок, принадлежат на праве аренды, и т.д.).

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере общественных отношений

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих сроки и порядок продления разрешений на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают до 31 декабря 2026 года, показал следующее.

Порядок продления разрешений в регионах установлен как в беззаявительной форме, так и на основании заявления управляющей рынком компании.

Большинство регионов установило срок продления разрешений на право организации розничных рынков, равный 5 годам. Практически во всех регионах уточняется, что в случае, если управляющей рынком компании объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован рынок, принадлежат на праве аренды, то срок действия разрешения продлевается с учетом срока действия договора аренды.

В некоторых регионах (Оренбургская область, Томская область) предусмотрен случай, когда управляющая рынком компания приняла решение о ликвидации рынка либо о продлении разрешения на иной срок в пределах 5 лет.

4. Цели правового регулирования

Описание целей предлагаемого варианта правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования
Устранение правовой неопределенности положений статьи 4 ¹ Закона в части порядка продления разрешений на право организации розничного рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года, в случае, если права на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован рынок, принадлежат управляющей рынком компании на праве аренды.	До достижения целей правового регулирования

5. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных вариантов решения проблемы

Описание предлагаемого варианта правового регулирования

В целях устранения правовой неопределенности при продлении разрешений на право организации розничного рынка и уточнения сроков и порядка такого продления предлагается дополнить статью 4¹ Закона № 136-ЗО новыми частями следующего содержания:

«2. В случае, если управляющей рынком компанией принято решение о продлении разрешения на срок менее пяти лет, управляющая рынком компания не позднее пятнадцати календарных дней до даты окончания срока действия разрешения направляет в уполномоченный орган местного самоуправления заявление о продлении разрешения. Уполномоченный орган местного самоуправления продлевает разрешение на срок, указанный в заявлении о продлении, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящей части.

В случае, если объект или объекты недвижимости, где организован розничный рынок, принадлежат управляющей рынком компании на праве аренды, к заявлению прилагается копия договора аренды. Уполномоченный орган местного самоуправления продлевает разрешение с учетом срока действия договора аренды.

3. Решение о продлении разрешения принимается уполномоченным органом местного самоуправления не позднее даты окончания срока действия разрешения. Уведомление о продлении разрешения направляется уполномоченным органом местного самоуправления управляющей рынком компании не позднее дня, следующего за днем принятия указанного решения.

4. В случае, если управляющей рынком компанией принято решение об отказе от продления разрешения, управляющая рынком компания не позднее пятнадцати календарных дней до даты окончания срока действия разрешения направляет в

уполномоченный орган местного самоуправления письменное уведомление об отказе от продления разрешения.».

Описание иных вариантов решения проблемы

Отказаться от регулирования проблемы

Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования

С учетом обращений муниципалитетов Челябинской области за разъяснением положений статьи 4¹ Закона в части их толкования и практического применения, а также опыта субъектов Российской Федерации, разработчик считает целесообразным внести вышеуказанные дополнения в Закон № 136-ЗО и устранить правовую неопределенность в части сроков и порядка продления разрешений на право организации розничного рынка, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года.

6. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием закона Челябинской области, постановления Законодательного Собрания Челябинской области

Группа участников общественных отношений	Оценка количества участников общественных отношений
Управляющие розничными рынками компании, у которых сроки действия разрешения на право организации розничного рынка истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года; органы местного самоуправления Челябинской области	Согласно сведениям из реестра розничных рынков по состоянию на 31 марта 2025 года на территории Челябинской области действует шесть рынков, из них два розничных рынка (в Коркино и Миассе) имеют разрешения, срок действия которых истекает до 31 декабря 2026 года.

7. Вновь устанавливаемые или изменяемые полномочия органов государственной власти Челябинской области и порядок их реализации
Нет

8. Оценка расходов (доходов) областного бюджета

Наименование вновь устанавливаемых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Качественное описание расходов (доходов) областного бюджета (единовременные расходы, периоди-	Количественная оценка расходов (доходов) областного бюджета
---	---	---

	ческие расходы, возможные доходы)	
Нет	Нет	Нет

9. Вновь устанавливаемые или изменяемые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения проекта, устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение законов Челябинской области и постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Описание вновь устанавливаемых или изменяемых обязательных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений проекта, устанавливающих или изменяющих ранее установленную ответственность за нарушение законов Челябинской области и постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности
Управляющие розничными рынками компании, у которых сроки действия разрешения на право организации розничного рынка истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года.	1) обязанность не позднее 15 календарных дней до даты окончания срока действия разрешения направить в уполномоченный орган местного самоуправления заявление о продлении разрешения с указанием соответствующего срока, в случае, если управляющей рынком компанией принято решение о продлении разрешения на срок менее 5 лет; 2) обязанность приложить к заявлению о продлении срока действия разрешения копию договора аренды, в случае, если права на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, где организован рынок, принадлежат управляющей рынком компании на праве аренды; 3) обязанность не позднее 15 календарных дней до даты окончания срока действия разрешения направить в уполномоченный орган местного самоуправления заявление о продлении разрешения с указанием соответствующего срока, в случае, если управляющей рынком компанией принято решение о продлении разрешения на срок менее 5 лет;

	ченный орган местного самоуправления письменное уведомление об отказе от его продления, в случае, если такое решение принято управляющей рынком компанией.
--	--

10. Оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью осуществления вновь устанавливаемых или изменяемых обязательных требований и обязанностей либо соблюдением запретов субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности

Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Описание и оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности
Управляющие розничными рынками компании, у которых сроки действия разрешения на право организации розничного рынка истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» по 31 декабря 2026 года.	Не возникнет

11. Риски возникновения негативных последствий при применении предложенного варианта правового регулирования, меры по снижению указанных рисков

Отсутствуют

12. Описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (программы мониторинга, индикативные показатели достижения целей правового регулирования и иные способы (методы) оценки достижения целей правового регулирования)

В качестве контрольного показателя предлагается:

- отсутствие обращений участников общественных отношений о проблемах, возникающих при применении Закона № 136-ЗО.

13. Справка о проведении публичных консультаций

Полные электронные адреса размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.gov74.ru/projects#npa=7746>

<https://zs74.ru/o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-4-1-zakona-chelyabinskoy-oblasti-ob-organizacii-rozничnykh-rynkov>

Срок проведения публичных консультаций – 27 марта по 17 апреля 2025 года

Участники публичных консультаций (5 участников):

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;
Союз Южно-Уральская торгово-промышленная палата;
Общественный совет при Законодательном Собрании Челябинской области по
предпринимательству и инвестиционной деятельности (Новикова И.А.);
Союз промышленников и предпринимателей,
Министерство промышленности, природных ресурсов и новых технологий
Челябинской области

замечаний к проекту закона не поступило, поступило и принято разработчиком
1 предложение юридико-технического характера.

Депутат Законодательного Собрания



Е.Г. Илле