**Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций**

**1. Наименование проекта**

проект закона Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

**2. Срок проведения публичных консультаций** с 13 августа 2019 года по 26 августа 20190 года.

**3. Общее число участников публичных консультаций** 9 (девять)

**4. Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, общественные организации предпринимателей Челябинской области

**5. Общее число полученных предложений** 32 (тридцать два)

**6. Число учтенных предложений** 1 (одно)

**7. Число предложений, учтенных частично** 16 (шестнадцать)

**8. Число отклоненных предложений** 15 (пятнадцать)

**9. Свод предложений:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Участник  обсуждения | Предложение  участника обсуждения | Способ представления  предложения | Дата поступления предложения | Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта | Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложений) |
| 1. | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Предлагается дополнить абзац седьмой части 2 статьи 1:  Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов:  на землях или земельных участках, предоставленных гражданам или юридическим лицам;  словами «на правах собственности, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, аренды, субаренды, пожизненного наследуемого владения» | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | Формулировка проекта закона в точности соответствует статье 39.33 Земельного кодекса РФ. У субъекта РФ отсутствуют полномочия на изменение правовой нормы. |
| 2 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Предлагается изложить абзац 2 части 4 статьи 2 :  Уполномоченный орган в течение 30 календарных дней со дня поступления от хозяйствующего субъекта заявления о размещении нестационарного торгового объекта обязан принять одно из следующих решений:  о проведении аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта;  в новой редакции:  о проведении конкурсных процедур путем информирования населения о предстоящем размещении нестационарного торгового объекта, а именно размещения соответствующего информационного сообщения в официальном источнике опубликования (размещения) муниципальных правовых актов. Информационное сообщение должно содержать сведения о местоположении, площади, типе нестационарного торгового объекта, размещение которого планируется на территории города. В Заявлении хозяйствующего субъекта о размещении нестационарного торгового объекта указываются реквизиты правового акта о его включении в Схему, срок размещения нестационарного торгового объекта, информация о местоположении, а также предельная площадь объекта.  К Заявлению о размещении прилагаются:  1) свидетельство о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в налоговом органе или лист записи соответствующего реестра – ЕГРЮЛ или ЕГРИП;  2) копия паспорта для индивидуальных предпринимателей;  3) типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта (за исключением торгово-выставочных площадок). | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | Предложение подразумевает упрощенный порядок торгов путем публикации информационного сообщения.  Проектом закона предусмотрен порядок проведения торгов по аналогии с порядком проведения торгов на заключения договора аренды земельных участков по ЗК РФ. |
| 3 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Предлагается в пункте 1 части 2 статьи 3 дополнить словом «однократно» | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | С целью создания стабильности ведения бизнеса данная норма была включена в законопроект по аналогии с ФЗ «О защите конкуренции» в части порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества |
| 4 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | В части 2 статьи 3 дополнить определение надлежащего исполнения обязанностей по договору следующим условием: «внешний вид объекта соответствует эскизному проекту, предусмотренному условиями договора за исключением случаев, когда размещение нестационарного торгового объекта не допускается исходя из требований, установленных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, а также создания нестационарным торговым объектом препятствий при осуществлении работ по строительству или длительному (более одного года) ремонту объектов дорожно-транспортной, инженерной инфраструктуры, реконструкции или ремонту зданий, строений, сооружений, в которых размещен стационарный торговый объект.» | По почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Требование к внешнему виду не является предметом регулирования закона, а относятся к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления и должны устанавливаться правилами благоустройства.  При этом статьей 6 законопроекта предлагается включить требование к внешнему виду в предмет аукциона (извещение о проведении конкурса) |
| 5 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Пункт 4 части 2 статьи 3 «размещения нестационарного торгового объекта сезонной торговли» исключить | По почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Принять предложение и вынести его на обсуждение рабочей группы с учетом практики органов местного самоуправления |
| 6 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Дополнить статью 4 следующими основаниями для отказа в проведении конкурса:  5) в месте размещения нестационарного торгового объекта планируется размещение объекта капитального строительства в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории;  6) в отношении места размещения нестационарного торгового объекта поступили обращения о несоответствии места размещения требованиям Градостроительного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9F827F0938714CEC5EBE02CA114D553EC0B720290698AD5890402D5CFE92450ADD0AC4912B0AF36F1BBB604829h3T8D) Российской Федерации, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9F827F0938714CEC5EBE02CA114D553EC0B7202E0396AD5890402D5CFE92450ADD0AC4912B0AF36F1BBB604829h3T8D) от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пожарной безопасности, в том числе от организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, расположенных в планируемом месте размещения нестационарного торгового объекта.  7) если уполномоченным органом принято решение об использовании территории, на которой размещен нестационарный торговый объект в целях организации мероприятий федерального, регионального уровня. | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | Закон действует на все НТО, включенные в схему размещения НТО. Чтобы прекратить договорные отношения, необходимо внести изменения в схему размещения НТО |
| 7 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | В части 3статьи 5, заменить определение размера платы за размещение при заключении договора на размещение на новый срок ~~по результатам рыночной стоимости права на размещение~~, **в порядке, определенном органами местного самоуправления.** | По почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу. |
| 8 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Предусмотреть в законопроекте возможность проведения аукциона в электронной форме | По почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу. Порядок электронного аукциона необходимо прописывать так же подробно, как и порядок проведения торгов, предусмотренный законопроектом.  Кроме того, не предложен критерий выбора, в каких случаях проводится электронный аукцион, а в каких обычный.  В то же время ЗК РФ исключает возможность проведения аукционов по аренде земельных участков до принятия федерального порядка. |
| 9 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | В статье 7 увеличить срок с 3 до 10 дней на извещение заявителя о принятом уполномоченным органом решении о заключении договора без торгов. | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | В соответствии с проектом закона, уполномоченный орган рассматривает заявление 30 календарных дней, исходя из этого 3 рабочих дня на извещение заявителя – это достаточный срок |
| 10 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Исключить право хозяйствующего субъекта требовать возмещение ущерба в случае отказа от предложенных компенсационных мест | По почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу.  Право требовать возмещение ущерба –не предмет регулирования данного законопроекта. В данном случае будет действовать статья 15 ГК РФ. |
| 11 | Управление по торговле и услугам Администрации города Челябинска | Законопроект дополнить статьей «Требования к размещению нестационарных торговых объектов»  1. Орган местного самоуправления муниципальными нормативными правовыми актами вправе определить места на территории муниципального образования, где исключается размещение нестационарных торговых объектов.  Места размещения, где исключается размещение нестационарных торговых объектов разрабатываются, с учетом документов территориального градостроительного зонирования и не могут содержать положений,  направленных на создание преимуществ хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), на ограничение количества нестационарных торговых объектов и иное ограничение конкуренции.  2. Администрация муниципального образования утверждает требования к внешнему виду нестационарных торговых объектов (предельные требования к габаритам, площади, а также требования к оформлению (далее - требования к внешнему виду) в виде типовых эскизных проектов,  Требования к внешнему виду, утвержденные впервые или измененные после заключения договора аренды или договора на размещение, не применяются к нестационарному торговому объекту до окончания срока действия таких договоров.».  Владелец нестационарного торгового объекта, размещенного в соответствии с условиями настоящего Закона обязан получить Акт соответствия нестационарного торгового объекта эскизному проекту местоположению и разрешенной площади объекта, определенными условиями договора, в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом. | По почте | 13.08.2019 | Отклонить | Требования к размещению НТО должны устанавливаться правилами благоустройства и относятся к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. |
| 12 | Ассоциация малоформатной торговли | Исключить пункт о запрете передачи или уступки хозяйствующим субъектом прав по договору о размещении нестационарного торгового объекта третьим лицам | По электронной почте | 13.08.2019 | Отклонить | Согласно ст. 448 ГК РФ, если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель не вправе уступать права. |
| 13 | Ассоциация малоформатной торговли | Статью 7 дополнить следующей нормой :  «Органы местного самоуправления обязаны предложить хозяйствующему субъекту альтернативные варианты, равноценные по месту расположения, трафику, платы за размещение и прочим характеристикам.» | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено частично | Критерии в предлагаемой редакции субъективны и их будет трудно реализовать на практике, поэтому проект закона дополнен нормой, предусматривающей обязанность уполномоченного органа предусмотреть в схеме размещения НТО свободные места, сопоставимые по местоположению и площади изымаемого участка |
| 14 | Ассоциация малоформатной торговли | Предоставить право на размещение без проведения торгов хозяйствующим субъектам, надлежащим образом исполнявшим свои обязательства по действующему договору аренды того же земельного участка, заключенному до 1 марта 2015 года. | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Уточнена редакция законопроекта в части предоставления права на заключение договора на размещение без проведения торгов в случае если срок действия ранее заключенного договора на размещение НТО (договора аренды земельного участка, предоставленного для размещения НТО) не истек на дату вступления в силу принимаемого закона |
| 15 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области | Определить размер задатка в порядке организации и проведения аукциона. В действующей редакции размер задатка должен содержаться в извещении о проведении аукциона (устанавливается организатором торгов) | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос взят в работу.  Предложить участнику обсуждения направить разработчику предложение с указанием размера задатка и экономическое обоснование. |
| 16 | Городская профсоюзная организация «Профессиональный союз работников малого и среднего бизнеса города Магнитогорска «Магнитка Бизнес» | Дополнить пункт о запрете передачи или уступки хозяйствующим субъектом прав по договору о размещении НТО третьим лицам следующими словами: «Допускается передача в аренду НТО как движимого имущества, при этом права и обязанности по договору о размещении НТО сохраняются за хозяйствующим субъектом» | По электронной почте | 13.08.2019 | Отклонить | Не является предметом регулирования закона. |
| 17 | Городская профсоюзная организация «Профессиональный союз работников малого и среднего бизнеса города Магнитогорска «Магнитка Бизнес» | Дополнить определение надлежащего исполнения обязанностей по договору: «Лицо является надлежащим образом исполнившим обязанности по договору о размещении НТО в случае нарушений условий договора не более двух раз. В случае если нарушения носили несущественный характер и не причинили ущерба уполномоченному органу, а также в случае своевременного устранения нарушений по требованию уполномоченного органа, лицо является надлежащим образом исполнившим обязательства по договору о размещении НТО. Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения при исполнении договора о размещении НТО, считается надлежащим образом исполнившим свои обязанности по договору о размещении НТО, если истек 1 год со дня окончания исполнения постановления об административном правонарушении» | По электронной почте | 13.08.2019 | Отклонить | Понятие «надлежащего исполнения обязательств» – сфера ГК РФ, субъект РФ не вправе трактовать нормы федерального законодательства.  В проекте закона - формулировка ФЗ «О защите конкуренции». |
| 18 | Городская профсоюзная организация «Профессиональный союз работников малого и среднего бизнеса города Магнитогорска «Магнитка Бизнес» | Дополнить в статье 7 о порядке принятия решения о заключении договора о размещении НТО без проведения торгов в случае предоставлении компенсационного места следующими нормами: «Хозяйствующий субъект вправе самостоятельно выбрать иное место размещения НТО, имеющееся в схеме размещения НТО на территории МО, либо подать заявление на включение в схему нового места. Уполномоченный орган не вправе принять решение о демонтаже НТО, возможность дальнейшего размещения которого невозможна, до принятия решения о предоставлении компенсационного места хозяйствующему субъекту.» | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Уполномоченный орган уведомляет хозяйствующий субъект не позднее чем за 30 дней до принятия решения о невозможности размещения объекта. Кроме того законопроект дополнен нормой, что уведомление от уполномоченного органа должно содержать перечень свободных мест для размещения НТО в схеме размещения НТО и предложение о выборе компенсационного места из числа свободных мест в схеме взамен занимаемого места |
| 19 | Городская профсоюзная организация «Профессиональный союз работников малого и среднего бизнеса города Магнитогорска «Магнитка Бизнес» | Дополнить норму о праве требовать возмещение реального ущерба в случае отказа от компенсационного места следующим предложением: «размер ущерба определяется в соответствии с оценкой рыночной стоимости НТО, проведенной независимой экспертной организацией в соответствии с ФЗ «Об оценочной деятельности» | По электронной почте | 13.08.2019 | Отклонить | Не является предметом регулирования закона. |
| 20 | Городская профсоюзная организация «Профессиональный союз работников малого и среднего бизнеса города Магнитогорска «Магнитка Бизнес» | Требует пояснения абзац 3 подпункта 1 пункта 2 статьи 3 «срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации» | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу.  Направить разъяснение данной нормы участнику обсуждения либо исключить из законопроекта. (формулировка определения надлежащего исполнения обязательств используется из ФЗ «О защите конкуренции») |
| 21 | Администрация г. Магнитогорска (правовое управление) | В действующей редакции закон распространяется на ИП и юр. лица. Предлагается распространить его действие и на физических лиц, в случае, предусмотренном ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу.  Запросить мнение государственно-правового управления ЗСО в этой части |
| 22 | Администрация г. Магнитогорска (правовое управление) | Дополнить запрет на передачу или уступку прав по договору о размещении, запретом на внесение их в качестве имущественного вклада в хозяйственные товарищества и общества или паевого взноса в производственные кооперативы, а также иные юридические действия, направленные на использование/эксплуатацию НТО иными лицами»  Ссылка на Решение Верховного суда № 309-ЭС18-18709 | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу.  Запросить мнение государственно-правового управления ЗСО в этой части |
| 23 | Администрация г. Магнитогорска (правовое управление) | Внести в закон положение о соответствии внешнего вида НТО требованиям, установленным муниципальными НПА | По электронной почте | 13.08.2019 | Отклонить | Требования к размещению НТО должны устанавливаться правилами благоустройства и относятся к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Ссылка на НПА органов местного самоуправления в данной части не целесообразна |
| 24 | Администрация г. Магнитогорска (правовое управление) | Исключить пункт о возмещении ущерба при отказе от компенсационного места в соответствии с тем, что гражданско-правовые отношения находятся в ведении РФ и не могут регулироваться законодательством субъекта РФ | По электронной почте | 13.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу.  Право требовать возмещение ущерба не предмет регулирования. В любом случае будет действовать статья 15 ГК РФ. |
| 25 | Управление экономического развития территории городского округа администрации г. Копейска | Предоставлять право на размещение объектов сезонной торговли на торгах | По почте | 16.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу. |
| 26 | Управление экономического развития территории городского округа администрации г. Копейска | В порядке проведения торгов уточнить что один заявитель вправе подать только одну заявку на лот для участия в аукционе | По почте | 16.08.2019 | Принять | Законопроект доработан в этой части |
| 27 | Администрация Миасского городского округа | Снизить максимальный срок договора о размещении, установлены законопроектом (7 лет) до 5 лет | По почте | 19.08.2019 | Отклонить | В целях создания стабильных условий ведения предпринимательской деятельности был принят предельный срок договора на размещение НТО – 7 лет. При этом данный срок является максимальным, органы местного самоуправления вправе установить срок действия договора менее 7 лет. |
| 28 | Администрация Миасского городского округа | Заключение договоров о размещении НТО для сезонной через торги | По почте | 19.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу. |
| 29 | Администрация Миасского городского округа | Дополнить законопроект порядком демонтажа незаконных НТО | По почте | 19.08.2019 | отклонить | Не является предметом регулирования закона |
| 30 | Администрация Миасского городского округа | Дополнить информацией о должниках бюджету | По почте | 19.08.2019 | отклонить | Предложение не сформулировано |
| 31 | Администрация Миасского городского округа | Внести дополнение о нормативном регулировании объектов мобильной торговли | По почте | 19.08.2019 | отклонить | Законопроект не регулирует размещение объектов мобильной торговли, т.к. данная сфера регулируется федеральным законодательством |
| 32 | Администрация Миасского городского округа | Сократить срок с 90 до 30 дней, в который хозяйствующие субъекты должны направить заявление о размещении на новый срок без торгов | По почте | 19.08.2019 | Учтено  частично | Вопрос принят в работу. |

Депутат Законодательного Собрания

Челябинской области К.Ю. Захаров

«\_\_\_\_\_\_» августа 2019 г.