

О проекте закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области»

Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять в первом чтении проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области», внесенный Губернатором Челябинской области.

2. Направить указанный законопроект субъектам права законодательной инициативы.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству до 18 июля 2025 года.

3. Комитету Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Челябинской области во втором чтении.

**О внесении изменений в Закон Челябинской области
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Челябинской области»**

Статья 1. Внести в Закон Челябинской области от 21 сентября 1998 года № 51-ЗО «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области» (Сборник законов и иных нормативных правовых актов Челябинской области, 1998, № 8; Ведомости Законодательного собрания Челябинской области, 2000, вып. 7, июль – август; 2002, вып. 6, май; 2004, вып. 5, июнь; Южноуральская панорама, 2005, 8 декабря; 2006, 26 декабря; 2012, 14 апреля; 2014, 11 сентября; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2 июня 2016 года, № 7400201606020001; 6 октября 2016 года, № 7400201610060016; 29 декабря 2016 года, № 7400201612290012; 7 апреля 2017 года, № 7400201704070003; 31 января 2018 года, № 7400201801310012; 26 декабря 2018 года, № 7400201812260010; 4 июня 2020 года, № 7400202006040001; 2 марта 2021 года, № 7400202103020004; 8 октября 2021 года, № 7400202110080013; 28 декабря 2022 года, № 7400202212280009; 2 июля 2024 года, № 7400202407020008) следующие изменения:

1) в статье 3:

в абзаце втором слова «организаций общественного питания» заменить словами «федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

абзац четвертый после слов «общественного питания,» дополнить словами «если иное не установлено статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»,», дополнить словами «, если иное не установлено статьей 16 указанного Федерального закона»;

2) в статье 5¹ цифры «40» заменить цифрами «50»;

3) в статье 10:

в абзаце первом слова «организаций общественного питания» заменить словами «федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

в абзаце втором цифры «200» заменить цифрами «400»;

абзацы третий и четвертый изложить в следующей редакции:

«в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (кроме городов Челябинска и Магнитогорска) или муниципальных округов, в размере 200 тысяч рублей;

в сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов или муниципальных округов, в размере 60 тысяч рублей.».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Челябинской области

А.Л. Текслер

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон
Челябинской области «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Челябинской области»

Проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области» (далее именуется – законопроект) разработан в целях:

1) реализации положений Федерального закона 14.02.2024 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления субъектами РФ дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции);

2) реализации в 2023 году и I квартале 2024 года федеральных проектов «Старшее поколение» и «Укрепление общественного здоровья» (пункт «б» пункта 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 22.04.2024 г. № ТГ-П45-24 пр: рассмотреть вопросы о введении дополнительных антитабачных и антиалкогольных мер в рамках наделенных полномочий по установлению субъектом дополнительных ограничений с учетом проведенного анализа, а именно:

- по реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, по введению дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции;

- по увеличению размеров территорий, прилегающих к социально значимым объектам, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции;

- по введению дополнительных требований к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

3) реализации Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 г. № 3547-р;

4) исполнения пункта 28 программы мероприятий по сокращению спроса на алкогольную продукцию и снижению доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления на территории Челябинской области, утвержденной Губернатором Челябинской области А.Л. Текслером 24.06.2024 г.;

5) совершенствования законодательства Челябинской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

6) повышения эффективности установленных требований к розничной продаже алкогольной продукции;

7) реализации федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», национального проекта «Демография», а также достижения показателя «Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола);

8) сокращения доступности алкогольной продукции.

Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения Российской Федерации по состоянию на 26.09.2024 г. показатель смертности от причин, ассоциированных с алкоголем, и причин, связанных с наркотиками, в Челябинской области составляет 39,6 на 100 тыс. населения (25 место среди субъектов РФ), что в 1,9 раз выше среднероссийского показателя – 20,8 на 100 тыс. населения.

Аналогичный показатель за 2023 год составлял 34,9 на 100 тыс. населения, что свидетельствует о существенном росте и увеличении коэффициента смертности.

По результатам 10 месяцев 2024 года 1 место среди причин смерти, ассоциированных с алкоголем, занимают алкогольные кардиомиопатии, 2 место – алкогольная болезнь печени, 3 место – отравление алкоголем.

При этом большая часть смертности, непосредственно обусловленной алкоголем, сосредоточена в трудоспособных возрастах (примерно 70,3%).

По данным ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России (далее именуется – ФГБУ «ЦНИИОИЗ») наблюдается отсутствие прогресса в снижении непосредственно обусловленной алкоголем смертности.

Перечнем поручений по итогам заседания Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 19 июля 2021 г., поставлена цель «достижение показателя ожидаемой продолжительности жизни 75 лет по итогам 2025 года». Снижение непосредственно обусловленной алкоголем смертности представляет собой одну из возможностей достижения целевого показателя ожидаемой продолжительности жизни.

Алкогольная зависимость, злоупотребление алкоголем и его неблагоприятные последствия или, в соответствии с рекомендованной ВОЗ современной научной терминологией, расстройства, связанные с алкоголем относятся к ведущим факторам формирования глобального бремени болезней и основным причинам риска преждевременных смертей.

Причем рост заболеваний, ассоциированных с алкоголем, выявляется как у мужчин, так и у женщин в репродуктивной фазе, что негативно влияет и на демографическую ситуацию.

Злоупотребление алкоголем снижает возможности адекватной подготовки будущей матери к родам, и оказывает прямое повреждающее воздействие на плод, что приводит к развитию так называемых фетальных расстройств алкогольного спектра — ФРАС.

ФРАС, осложняющие до 5% всех случаев беременности, служат наиболее частой предотвратимой причиной нарушения физического и интеллектуального развития и включают следующие клинические проявления: аномальный внешний вид; малый рост; низкая масса тела; плохая координация; когнитивные дисфункции; нарушения поведения; дефицит зрения и слуха. Кроме того, выделяют такие типы ФРАС, как частичный алкогольный синдром плода, связанное с алкоголем нарушение развития нервной системы и связанные с алкоголем врожденные дефекты.

Доля женщин среди умерших от обусловленных алкоголем причин стабильно составляет 25-26%.

По данным анализа Минздрава Челябинской области установлено, что минимальные показатели уровень смертности зафиксированы в Чеченской Республике, Республики Ингушетия, Республики Татарстан, Республики Башкортостан, Самарской и Тюменской областях.

Также установлено, что уровень потребления алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) по информации ФГБУ «ЦНИИОИЗ», смертность от причин, ассоциированных с алкоголем, и причин, связанных с наркотиками, находятся в прямой зависимости от утвержденных нормативных правовых актов и количества установленных ограничений. В Челябинской области за июнь 2024 года этот показатель составил 9,82 литров этанола, за октябрь – 9,18.

Министерством был проведен мониторинг дополнительных ограничений субъектов Российской Федерации, согласно которому, более 50% регионов установили на своей территории дополнительное ограничение в части площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории, идентичное ограничению, изложенному в проекте закона.

Установление площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории
от 50 кв.м и выше

32 субъекта:

Республики: Карелия, Мари Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Удмуртия, Чувашская

Области: Амурская, Архангельская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Калининградская, Калужская, Кировская, Курганская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Ульяновская;

Автономные округа: Ханты-Мансийский (Югра);

Город Севастополь

Для решения вопросов, связанных с обеспечением тишины и покоя жителей многоквартирных домов, общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения, необходим комплексный подход, обеспечивающий баланс между интересами жителей многоквартирных домов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, в связи с чем законопроектом предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.

Как правило, так называемые «наливайки» расположены на первых этажах жилых домов в помещениях, переведенных в статус нежилых. При этом зачастую общая площадь таких помещений не превышает 50-60 кв.м., что не позволяет должным образом обустроить зону потребления с посадочными местами, которая была бы комфортной для посетителей. Установление общей площади зала обслуживания посетителей не менее 50 квадратных метров позволит исключить недобросовестных предпринимателей, желающих осуществлять торговлю алкоголем в ночное время фактически как магазин под видом объекта общественного питания.

Проведенный анализ размера уставного капитала в различных субъектах Российской Федерации показал, что он варьируется в пределах от 75 000 до 1 000 000 рублей.

Требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала на территории Челябинской области были установлены более 20 лет назад, и на протяжении всего времени не менялись, не смотря на столь динамичный уровень инфляции.

Увеличение размера уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Челябинской области, а именно:

- в городах Челябинске и Магнитогорске – 400 000 рублей;
- в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (кроме городов Челябинска и Магнитогорска), муниципальных округов в размере 200 тысяч рублей;
- в сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, муниципальных округов в размере 60 тысяч рублей

также позволит сократить доступность алкогольной продукции, при этом не затронет права и интересы субъектов предпринимательской деятельности, поскольку уставный капитал определяет минимальный размер имущества компании, и служит гарантией ее обязательств, иными словами это собственные средства, вкладываемые в бизнес при его открытии и остающиеся внутри компании на протяжении всей ее деятельности.

Следует отметить, что введение дополнительных ограничений не скажется негативно на субъектах малого и среднего предпринимательства, поскольку анализ сравнения количества точек продаж и организаций,

осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, за 2022 – 2024 года, показывает рост числа торговых точек, реализующих алкоголь.

По состоянию на (дата)	Количество лицензиатов	Количество объектов
10.01.2022 г.	724	4806
01.12.2022 г.	745	5038
09.01.2023 г.	751	4939
01.12.2023 г.	653	5114
09.01.2024 г.	643	5133
02.12.2024 г.	632	5567

Также Министерством проведен анализ объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории в разрезе типа объекта общественного питания и площади зала обслуживания.

По состоянию на 09.12.2024 г. на территории Челябинской области деятельность осуществляют 115 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории.

	Буфет	Бар	Кафе	Ресторан	Итого:
Кол-во	4	21	43	47	115
Кол-во общепитов с площадью зала обслуживания менее 50 кв.м.	2	5	10	4	21
% соотношение	50	23,8	23,3	8,5	18,3

Таким образом, предлагаемые изменения в закон в части установления площади зала обслуживания не менее 50 кв.м. не повлекут за собой негативных последствий для более чем 2/3 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории.

Введение дополнительных ограничений по розничной продаже алкогольной продукции в Челябинской области позволит сократить доступность алкогольной продукции для населения и соответственно снизить ее потребление, что в свою очередь благоприятно скажется на здоровье жителей региона, повысит рождаемость, и снизит показатель смертности от отравлений и причин смерти, ассоциированных с алкоголем.

Закон Челябинской области предлагается ввести в действие с 1 сентября 2025 года.

Принятие законопроекта не повлечет расходов из областного бюджета и не потребует внесения изменений в иные законодательные акты.