

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) относит к полномочиям субъектов Российской Федерации установление условий размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута (далее – размещение нестационарных торговых объектов).

В настоящее время законодательством Российской Федерации регулируются только вопросы, связанные с включением нестационарных торговых объектов в схему их размещения, при этом не предусматриваются условия размещения таких объектов, а равно не определяются органы публичной власти, к полномочиям которых следует отнести установление указанных условий. Это создает правовую неопределенность, порождает разнородную правоприменительную практику субъектов Российской Федерации и способствует возникновению судебных споров в данной сфере правового регулирования (например, апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 80-АПГ17-12, от 19 мая 2017 года № 8-АПГ17-2, от 9 ноября

2016 года № 49-АПГ16-40).

В целях разрешения изложенной проблемы законопроектом предлагается:

1) пункт 1 статьи 39³⁶ Земельного кодекса Российской Федерации дополнить положением, предусматривающим установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации условий размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2) статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» дополнить аналогичным положением с указанием перечня вопросов, которые подлежат урегулированию при установлении условий размещения нестационарных торговых объектов, а именно:

требования к оформлению правоотношений между федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и хозяйствующим субъектом при размещении нестационарных торговых объектов;

порядок проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов;

случаи размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов;

порядок определения размера платы в случаях размещения нестационар-

ных торговых объектов без проведения торгов;

максимальные сроки размещения нестационарных торговых объектов по результатам проведения торгов и без проведения торгов.

Принятие законопроекта позволит обеспечить определенность в урегулировании вопросов размещения нестационарных торговых объектов, унифицировать правоприменительную практику в данной сфере правового регулирования и гарантировать равные конкурентные условия для участников соответствующих правоотношений.

На законопроект получено положительное заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект законодательной инициативы № 7-574).

Законопроект доработан с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии от 27 июля 2018 года.