

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в часть 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которому в случае наделения законом субъекта Российской Федерации органа местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, указанные протоколы вправе составлять не только должностные лица органа местного самоуправления, но и должностные лица муниципальных учреждений. При этом положения статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не нарушаются, поскольку по смыслу действующей и проектируемой редакций статьи 1.3.1 КоАП РФ государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по определению перечня должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, наделяются только органы местного самоуправления. Законопроект предусматривает, что органы местного самоуправления, определяя указанный перечень, включают в него не только должностных лиц органов местного самоуправления, но и должностных лиц муниципальных учреждений.

Необходимость внесения изменения в часть 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ обусловлена следующим.

В настоящее время из-за большого количества правонарушений, особенно в сфере благоустройства, органы местного самоуправления сталкиваются с необходимостью постоянного увеличения штата должностных лиц, имеющих право на составление протоколов о совершении административного правонарушения. Например, в Челябинском городском округе факты нарушений в сфере благоустройства фиксируют семь специалистов муниципального казенного учреждения, которые оформляют акты о правонарушениях (в год фиксируется от шести до семи тысяч правонарушений в сфере благоустройства), далее пять муниципальных служащих органов местного самоуправления составляют по данным актам протоколы об административных правонарушениях. Поскольку специалисты муниципальных казенных учреждений в настоящее время не обладают правом на составление протоколов об административных правонарушениях, фиксация события административного правонарушения осуществляется дважды: в акте о правонарушении и в протоколе об административном правонарушении. Количество составляемых актов об административных правонарушениях постоянно возрастает, что, в свою очередь, приводит к росту количества составляемых протоколов об административных правонарушениях. Данное обстоятельство вызывает необходимость увеличения штата должностных лиц органов местного самоуправления и, как следствие, создает дополнительную нагрузку на местный бюджет, что недопустимо в условиях существующей сложной экономической ситуации.

Такая же проблема существует во многих муниципальных образованиях Челябинской области и в субъектах Российской Федерации.

Предоставление права на составление протоколов об административных правонарушениях должностным лицам муниципальных учреждений наряду с должностными лицами органов местного самоуправления позволит избежать увеличения численности муниципальных служащих за счет использования кадровых ресурсов казенных учреждений.

Предлагаемое изменение не противоречит законодательству Российской Федерации о государственном и муниципальном контроле. В соответствии с частью 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации в случае, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Однако требования законодательства Российской Федерации о государственном и муниципальном контроле не распространяются на выявление события административного правонарушения, в том числе при нарушении правил благоустройства. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает ряд требований и условий проведения муниципального контроля в отношении юридических лиц и индиви-

дуальных предпринимателей, в том числе проведение плановых проверок не чаще одного раза в три года, согласование внеплановых проверок в органах прокуратуры. Между тем перечисленное не относится к законодательству Российской Федерации об административных правоотношениях и не регламентирует правоотношения по привлечению к административной ответственности, так как порядок производства по делам об административных правонарушениях установлен КоАП РФ. Данная позиция нашла подтверждение в судебной практике (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16 марта 2017 года № 09АП-6020/2017 по делу № А40-212099/2016).