

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» направлен на совершенствование института общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – общественные инспекторы), который предусмотрен Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ).

Согласно пункту 4 статьи 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон) общественными инспекторами могут быть граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного экологического надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе. Общественные инспекторы вправе осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль), который согласно пункту 1 указанной статьи проводится в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

При этом права общественных инспекторов, установленные пунктом 6 статьи 68 Федерального закона, аналогичны определенным статьей 11 настоящего Федерального закона правам граждан Российской Федерации, не имеющих данного статуса. Кроме того, на общественные отношения, возникающие

при осуществлении общественными инспекторами общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), не распространяется действие Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Следовательно, законодательством Российской Федерации не учтена специфика деятельности общественных инспекторов, которая позволила бы в полной мере выполнять возложенные на них задачи.

Настоящим проектом федерального закона предлагается наделить общественных инспекторов дополнительным правом – принимать участие в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими федеральный государственный экологический надзор, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют региональный государственный экологический надзор.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации содержит аналогичную норму в отношении общественных инспекторов в других сферах правового регулирования. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 162 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» общественные инспекторы в области промышленной безопасности вправе принимать участие в мероприятиях по контролю, проводимых федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Таким образом, предлагаемые изменения позволят достичь прозрачности в деятельности органов государственного экологического надзора, а также

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые эксплуатируют объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, будут способствовать повышению доверия населения к указанным органам, в том числе при проведении ими соответствующих проверок.