Отчет

об оценке регулирующего воздействия

**1. Общие сведения:**

**Разработчик проекта нормативного правового акта:** депутаты Законодательного   
Собрания Челябинской области Мякуш Владимир Викторович, Карликанов Юрий Раифович.

Проект закона подготовлен рабочей группой, созданной распоряжением председателя   
Законодательного Собрания Челябинской области от 5 октября 2015 г. № 1283-р

**Наименование проекта нормативного правового акта**: «Об установлении налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Челябинской области»

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта**

**Описание существующей проблемы:**

1. снижение деловой активности субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе прекращение деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

2. большое количество незанятого населения на бирже труда, которое целесообразно привлечь в предпринимательскую деятельность;

3. необходимость совершенствования регионального законодательства, регулирующего применение субъектами предпринимательской деятельности упрощенной системы налогообложения;

**Причины (источники) возникновения проблемы:**

1. ухудшение экономической ситуации в мире и регионе, снижение индекса производства в некоторых сферах;

2. отсутствие поддержки субъектов предпринимательской деятельности, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы».

3. сокращение ряда производств и, соответственно, высвобождение работников;

4. несоответствие видов предпринимательской деятельности, установленных действующим законом Челябинской области «Об установлении налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Челябинской области» при осуществлении которых налогоплательщики с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» применяют пониженную налоговую ставку в размере 10 % - классификатору видов экономической деятельности.

**Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:**

1. сокращение численности организаций и индивидуальных предпринимателей и, как следствие, рост безработицы и снижение поступлений доходов в бюджет Челябинской области;

2. рост правонарушений, связанных с осуществлением гражданами предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей или юридических лиц;

3. наличие затруднений со стороны налоговых органов при администрировании и налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» при подтверждении права на применение пониженной ставки.

**Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:**

Сохранение существующего положения:

1. сокращение числа субъектов предпринимательской деятельности за счет прекращения деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и, как следствие, сокращение доходной базы бюджета Челябинской области;
2. дальнейший рост безработицы и увеличение случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации.

3. затруднение при применении пониженной налоговой ставки в размере 10% по упрощенной системе налогообложения, установленной налогоплательщикам с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

**Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:**

Альтернативный вариант предложен в пункте 4.

**Вывод:**

в результате детального изучения проблемы, по итогам проведения публичных консультаций применяемый законом способ регулирования признан обоснованным и целесообразным.

**3. Цели регулирования**

**Основные цели проекта нормативного правового акта:** законопроект разработан в целях:

- налогового стимулирования развития малого и среднего предпринимательства – создания новых бизнесов на территории Челябинской области;

- вовлечения в предпринимательскую деятельность незанятого населения области;

- вывода «из тени» предпринимателей и предприятий, осуществляющих деятельность без   
регистрации;

- развития областной кооперации, импортозамещения;

- увеличения поступлений доходов в областной бюджет по упрощенной системе налогообложения от организаций и индивидуальных предпринимателей;

- упрощения администрирования со стороны налоговых органов и удобства налогоплательщиков при подтверждении права на применение пониженной ставки.

**4. Варианты решения проблемы**

**Вариант 1:**

предлагаемый вариант регулирования – принятие закона области «Об установлении налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Челябинской области»;

**Вариант 2:**

- оказание гос.поддержки субъектам предпринимательской деятельности в виде предоставления субсидий из областного бюджета;

- подготовка Министерством финансов Челябинской области разъяснений по применению пониженной налоговой ставки в размере 10% по упрощенной системе налогообложения на территории Челябинской области.

**5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут   
атронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод**

**Для варианта 1 решения проблемы:**

**Основные группы, подверженные влиянию проблемы:**

1. организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», и осуществляющие следующие виды деятельности:

1) обрабатывающие производства (кроме производства подакцизных товаров);

2) строительство зданий и сооружений;

3) научные исследования и разработки;

4) сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (кроме охоты и разведения   
диких животных, включая предоставление услуг в этих областях);

5) рыболовство, рыбоводство;

6) здравоохранение и предоставление социальных услуг;

7) образование;

8) жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению:

- производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды;

- сбор, очистка и распределение воды;

- удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность;

- управление эксплуатацией жилого фонда;

- управление эксплуатацией нежилого фонда;

9) деятельность туристических агентств;

10) деятельность в области спорта;

11) деятельность молодежных туристских лагерей и горных туристских баз;

12) деятельность детских лагерей на время каникул.

2. организации, применяющие упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», созданные после 1 января 2016 года и осуществляющие следующие виды деятельности:

1) сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (кроме охоты и разведения диких животных, включая предоставление услуг в этих областях);

2) рыболовство, рыбоводство;

3) обрабатывающие производства (кроме производства подакцизных товаров);

4) научные исследования и разработки;

5) дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию);

6) деятельность лечебных учреждений;

7) предоставление социальных услуг с обеспечением проживания;

8) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;

9) деятельность концертных и театральных залов;

10) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;

11) деятельность молодежных туристских лагерей и горных туристских баз;

12) деятельность детских лагерей на время каникул.

1. Челябинская область, поскольку налог при применении упрощенной системы налогообложения в полном объеме зачисляется в областной бюджет.

**Предполагаемые выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:**

Для 1 группы - удобство налогоплательщиков при подтверждении права на применение   
пониженной ставки.

Для 2 группы – снижение налоговой нагрузки и, как следствие, возможность направления   
оборотных средств на развитие бизнеса;

Для 3 группы – сохранение налоговых поступлений и их увеличение, за счет появления   
и развития на территории Челябинской области новых бизнесов, а также «выхода из тени» субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих ее без гос.регистрации.

**Предполагаемые издержки основных групп участников от принятия нормативного   
правового акта:**

Не выявлены.

**Для варианта 2 решения проблемы:**

**Основные группы, подверженные влиянию проблемы:**

1. организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность и применяющие упрощенную систему налогообложения на территории Челябинской области;

**2.** Челябинская область, поскольку налог при применении упрощенной системы налогообложения в полном объеме зачисляется в областной бюджет.

**Предполагаемые выгоды основных групп участников от принятия нормативного   
правового акта:**

Для 1 группы – получение средств областного бюджета на развитие бизнеса;

Для 2 группы – получение дополнительных налоговых доходов в областной бюджет за счет образования и развития новых бизнесов на территории области.

**Предполагаемые издержки основных групп участников от принятия нормативного   
правового акта:**

Для группы 1 – возникновение дополнительных затрат на сбор и предоставлении документации, необходимой для подтверждения права на получение субсидии, увеличение времени ожидания поддержки;

Для 2 группы – увеличение расходов областного бюджета на предоставление субсидий, сложность администрирования.

**6. Выбранный вариант решения проблемы:**

принятие закона Челябинской области «Об установлении налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Челябинской области»

**7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные   
последствия от принятия нормативного правового акта:**

Отсутствуют.

**8. Справка о проведении публичных консультаций:**

**Срок проведения публичных консультаций:**со 02.11.2015 г. по 17.11.2015 г.

**Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:** представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, Министерство экономического развития Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области, Управление федеральной налоговой службы по Челябинской области.

**Способ проведения публичных консультаций:**

- размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте   
Законодательного Собрания Челябинской области;

- адресная рассылка общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей;

- для разработки проекта закона Челябинской области распоряжением председателя Законодательного Собрания Челябинской области от 5 октября 2015 года №1283-р была создана рабочая группа с участием представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, региональных и федеральных органов исполнительной власти. На заседании рабочей группы обсуждалась концепция установления пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения;

- проведение рабочих совещаний с участием вышеуказанных органов.

**Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:**

Всего в ходе проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта поступило   
2 предложения от Управления федеральной налоговой службы по Челябинской области,   
одно из которых было учтено при доработке законопроекта по итогам проведенной оцен-  
ки регулирующего воздействия. Остальными участниками публичных консультаций разработанный законопроект был одобрен и поддержан. Предложения, поступившие в ходе проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта, были включены в «Свод мнений и предложений» (прилагается к отчету).

**Основные результаты консультаций:**

1) положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено;

2) решение заявленной проблемы способом, предложенным проектом, является оптимальным.

**9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица):** Чирова Надежда Алексеевна, консультант отдела по налогам и доходам бюджета управления по бюджету и налогам аппарата Законодательного Собрания Челябинской области, chirova@zs74.ru, телефон: (351) 239-25-88, факс: (351) 239-25-62.

Депутат Законодательного Собрания В.В. Мякуш

Депутат Законодательного Собрания Ю. Р. Карликанов

«\_\_\_\_\_» ноября 2015 г.