Отчет

об оценке регулирующего воздействия

**1. Общие сведения:**

**Разработчик проекта нормативного правового акта:** депутаты Законодательного   
Собрания Челябинской области Мякуш Владимир Викторович, Карликанов Юрий Раифович.

Проект закона подготовлен рабочей группой, созданной распоряжением председателя   
Законодательного Собрания Челябинской области от 5 октября 2015 г. № 1285-р

**Наименование проекта нормативного правового акта**: О внесении изменений в закон Челябинской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов   
для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области»

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта**

**Описание существующей проблемы:**

1. рост правонарушений, связанных с осуществлением гражданами некоторых видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и уплаты налогов;

2. недостаточный уровень обеспеченности бытовыми услугами населения области;

3. большое количество незанятого населения на бирже труда, которое целесообразно привлечь в предпринимательскую деятельность;

4. недостаточно высокая степень востребованности патентной системы налогообложения у индивидуальных предпринимателей.

**Причины (источники) возникновения проблемы:**

1. ухудшение экономической ситуации в мире и регионе, снижение индекса производства в некоторых сферах;

2. отсутствие поддержки граждан, желающих осуществлять предпринимательскую деятельность по оказанию бытовых услуг населению при применении упрощенной или патентной   
системы налогообложения;

3. сокращение ряда производств и, соответственно, высвобождение работников;

4. трудности при осуществлении предпринимательской деятельности гражданами, желающими заняться предпринимательской деятельностью: правовая неграмотность, необходимость ведения бухгалтерского учета, низкая доходность бизнеса, и, как следствие, отсутствие оборотных средств на уплату налогов и иных обязательных платежей.

**Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:**

1. недостаточный уровень обеспеченности бытовыми услугами населения в некоторых муниципальных образованиях Челябинской области;

2. рост правонарушений, связанных с осуществлением гражданами предпринимательской   
деятельности без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

3. невысокий уровень занятости индивидуальных предпринимателей в сфере оказания бытовых услуг населению;

**Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:**

1. сохранение низкой предпринимательской активности граждан Челябинской области;
2. дальнейший рост безработицы и увеличение случаев осуществления предпринимательской деятельности без регистрации.

**Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:**

Альтернативный вариант предложен в пункте 4.

**Вывод:**

в результате детального изучения проблемы, по итогам проведения публичных консультаций применяемый законом способ регулирования признан обоснованным и целесообразным.

**3. Цели регулирования**

**Основные цели проекта нормативного правового акта:** законопроект разработан в целях

- налогового стимулирования развития малого предпринимательства – создания новых бизнесов на территории Челябинской области;

- вовлечения в предпринимательскую деятельность незанятого населения области;

- вывод «из тени» предпринимателей, осуществляющих деятельность без регистрации;

- развития областной кооперации, импортозамещения;

- увеличения поступлений доходов в консолидированный бюджет Челябинской области   
по упрощенной и патентной системе налогообложения;

**4. Варианты решения проблемы**

**Вариант 1:**

предлагаемый вариант регулирования – принятие закона области «О внесении изменений   
в закон Челябинской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов   
для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области»;

**Вариант 2:**

оказание гос.поддержки начивающим субъектам предпринимательской деятельности в виде предоставления субсидий из областного бюджета;

1. **Основные группы участников общественных отношений, интересы которых   
   будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:**

**Для варианта 1 решения проблемы:**

**Основные группы, подверженные влиянию проблемы:**

1. граждане, желающие заняться предпринимательской деятельностью в качестве   
   индивидуальных предпринимателей и применять упрощенную систему налогообложения   
   в сфере оказания бытовых услуг населению по следующим видам деятельности:
2. ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;
3. ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов   
   и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий;
4. ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры,   
   бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий;
5. изготовление и ремонт мебели;
6. химическая чистка и крашение, услуги прачечных;
7. ремонт жилья и других построек;
8. услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий;
9. услуги предприятий по прокату;
10. услуги по уборке квартир;
11. услуги по присмотру за детьми и больными;
12. выполнение переводов с одного языка на другой, включая письменные переводы, выполненные путем доработки автоматического перевода;
13. услуги копировально-множительные;
14. услуги ландшафтного дизайна;
15. граждане, желающие заняться предпринимательской деятельностью в качестве индивидуальных предпринимателей и применять патентную систему налогообложения   
    в сфере оказания бытовых услуг населению по следующим видам деятельности:
16. ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий;
17. ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;
18. ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры,   
    бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий;
19. услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства;
20. услуги по прокату;
21. обрядовые услуги;
22. химическая чистка, крашение и услуги прачечных;
23. услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий;
24. ремонт мебели;
25. услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла;
26. изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества;
27. изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;
28. ремонт жилья и других построек;
29. услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления;
30. услуги копировально-множительные;
31. услуги ландшафтного дизайна;
32. санитарно-гигиеническая обработка помещений и сантехнического оборудования;

прочие услуги непроизводственного характера (услуги машинистки-стенографистки;   
переписка нот; посреднические услуги по доставке цветов (подарков) на дом с возможной предварительной оплатой; услуги секретаря-референта; посреднические услуги по организации консультаций юристов, психологов, экономистов, врачей и других специалистов; подбор кандидатур с применением ЭВМ, видеозаписи; услуги по организации фейерверков);

1. деятельность по письменному и устному переводу;
2. оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных   
   (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их   
   адаптации и модификации;
3. ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.
4. Челябинская область, поскольку налог при применении упрощенной системы налогообложения в полном объеме зачисляется в областной бюджет, и муниципальные образования   
   Челябинской области, являющиеся получателями налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения.

**Предполагаемые выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:**

Для 1 и 2 группы – снижение налоговой нагрузки и, как следствие, возможность направления свободных от уплаты налогов средств на развитие бизнеса;

Для 3 группы – сохранение налоговых поступлений и их увеличение, за счет появления и развития на территории Челябинской области новых бизнесов, а также «выхода из тени» граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без гос.регистрации.

**Предполагаемые издержки основных групп участников от принятия   
нормативного правового акта:**

Не выявлены.

**Для варианта 2 решения проблемы:**

**Основные группы, подверженные влиянию проблемы:**

1. граждане, желающие заняться предпринимательской деятельностью в качестве индивидуальных предпринимателей и применять упрощенную или патентную систему налогообложения по любым видам деятельности в сфере оказания бытовых услуг населению;

2.Челябинская область, поскольку налог при применении упрощенной системы налогообложения в полном объеме зачисляется в областной бюджет, и муниципальные образования Челябинской области, являющиеся получателями налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения.

**Предполагаемые выгоды основных групп участников от принятия нормативного   
правового акта:**

Для 1 группы – получение средств областного бюджета на развитие бизнеса;

Для 2 группы – увеличению поступлений доходов от деятельности индивидуальных предпринимателей в консолидированный бюджет Челябинской области по истечении периода «налоговых каникул».

**Предполагаемые издержки основных групп участников от принятия нормативного   
правового акта:**

Для группы 1 – возникновение дополнительных затрат на сбор и предоставлении документации, необходимой для подтверждения права на получение субсидии, увеличение времени  
ожидания поддержки;

Для 2 группы – увеличение расходов областного бюджета на предоставление субсидий, сложность администрирования.

**6. Выбранный вариант решения проблемы:**

принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в закон Челябинской   
области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области»

**7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные   
последствия от принятия нормативного правового акта:**

риск сохранения текущего положения в случае низкой информированности граждан,   
желающих заняться предпринимательской деятельностью по оказанию бытовых услуг   
населению при применении упрощенной или патентной системы налогообложения.

**8. Справка о проведении публичных консультаций:**

**Срок проведения публичных консультаций:**со 02.11.2015 г. по 17.11.2015 г.

**Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:** представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, Министерство экономического развития Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области, Управление федеральной налоговой службы по Челябинской области.

**Способ проведения публичных консультаций:**

- размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте   
Законодательного Собрания Челябинской области;

- адресная рассылка общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей;

- для разработки проекта закона Челябинской области распоряжением председателя Законодательного Собрания Челябинской области от 5 октября 2015 года №1285-р была

создана рабочая группа с участием представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, региональных и федеральных органов исполнительной власти. На заседании рабочей группы обсуждалась концепция подготовки законопроекта;

- разработанный законопроект обсуждалсян а рабочих совещаниях с участием вышеуказанных органов..

**Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:**

Всего в ходе проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта поступило 4 предложения, 2 из которых учтены при доработке законопроекта по итогам проведенной оценки регулирующего воздействия. Остальными участниками публичных консультаций разработанный законопроект был одобрен и поддержан. Все поступившие предложения включены в «Свод мнений и предложений» (прилагается к отчету).

**Основные результаты консультаций:**

1) положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено;

2) решение заявленной проблемы способом, предложенным проектом, является оптимальным.

**9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты   
и контактный телефон ответственного лица):** Чирова Надежда Алексеевна, консультант отдела по налогам и доходам бюджета управления по бюджету и налогам аппарата Законодательного Собрания Челябинской области, chirova@zs74.ru, телефон:   
(351) 239-25-88, факс: (351) 239-25-62.

Депутат Законодательного Собрания В.В. Мякуш

Депутат Законодательного Собрания Ю. Р. Карликанов

« » ноября 2015 г.